



פקודות המטה הארצי			פקודות משטרת ישראל של המפקח הכללי
מספר: 06.02.20	תת-פרק: הגבלות ואיסורים	פרק: משמעת	
שם פקודת המטה הארצי:  איסור הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות במשטרה, מניעה ודרכי טיפול			תאריך פרסום: 01/11/2015
			תאריך תחילה: 01/11/2015
			תאריך ביטול:
			נוסח: 2

06.02.20 - איסור הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות במשטרה, מניעה  
ודרכי טיפול

### תוכן העניינים

1. הגדרות
2. מטרת הפקודה
3. איסור הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות
4. נקיטת הליכים בעקבות הטרדה מינית
5. מינוי ממנהל על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה
6. התנאים למינוי הממונה על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה
7. תפקידי הממונה על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה
8. הגשת תלונה בגין הטרדה מינית
9. החובה לדווח על הטרדה מינית
10. אופן הגשת התלונה או מסירת הדיווח
11. הטיפול בתלונה או בדיווח

12. טיפול הממונה בתלונה על הטרדה מינית
13. טיפול מחלקת משמעת בתלונה על הטרדה מינית
14. פרסום תקנון
15. הסברה והדרכה
16. שמירת זכויות

## 06.02.20 - איסור הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות במשטרה, מניעה ודרכי טיפול

### 1. הגדרות

בפקודת המטא"ר הזאת –

א. **"גורם מטפל"** – אחד מאלה:

(1) קצין מערך עזרה נפשית ("קצין מע"ן");

(2) קצין בריאות הנפש במג"ב (קב"ן);

(3) רופא יחידה.

ב. **"החוק"** – החוק למניעת הטרדה מינית, התשנ"ח – 1998, והתקנות למניעת הטרדה מינית (חובות מעביד), התשנ"ח – 1998;

ג. **"הטרדה מינית"** – כהגדרתה בחוק, לרבות כל אחד ממעשים אלה:

(1) סחיטה באיומים, כמשמעותה בסעיף 428 לחוק העונשין, התשל"ז – 1977 (להלן – **"חוק העונשין"**), אם המעשה שהאדם נדרש לעשותו הוא בעל אופי מיני;

(2) מעשים מגונים כמשמעותם בסעיפים 348 ו-349 לחוק העונשין;

(3) הצעות חוזרות בעלות אופי מיני המופנות לאדם שהראה למטריד כי אינו מעוניין בהצעות האמורות;

(4) התייחסויות חוזרות המופנות לאדם והמתמקדות במיניותו, אם אותו אדם הראה למטריד כי אינו מעוניין בהתייחסויות האמורות;

(5) התייחסות מבזה או משפילה המופנית לאדם ביחס למינו או למיניותו, לרבות נטייתו המינית;

(6) פרסום תצלום, סרט או הקלטה של אדם, המתמקד במיניותו, בנסיבות שבהן הפרסום עלול להשפיל את האדם או לבזותו, ולא ניתנה הסכמתו לפרסום;  
בסעיף זה –

**"תצלום סרט או הקלטה"** – לרבות עריכה או שילוב של כל אחד מהם, ובלבד שבנסיבות העניין ניתן לזהות את האדם.

(7) הצעות או התייחסויות כאמור בסעיפים (3) או (4), המופנות לאחד מאלה שלהלן, בנסיבות המפורטות, גם אם אחד מאלה לא הראה למטריד כי אינו מעוניין בהצעות או בהתייחסויות האמורות:

(א) לעובד במסגרת יחסי שירות או יחסי עבודה – תוך ניצול מרות ביחסי שירות או עבודה;

(ב) למטופל במסגרת טיפול נפשי, בריאותי, רפואי או פרה-רפואי ("נלווה רפואה") – תוך ניצול תלותו של המטופל במטפל;

(ג) לאדם במסגרת הדרכה או ייעוץ של כוהן דת או של מי שמתחזה להיות כוהן דת או של אדם הידוע או המציג את עצמו כבעל סגולות רוחניות מיוחדות – תוך ניצול יחסי מרות או תלות;

- (ד) לאדם, מצדו של שוטר במילוי תפקידו או בקשר לתפקידו, תוך שימוש לרעה בסמכותו ותוך ניצול יחסי מרות עמו או ניצול תלות של האדם בו ;
- (ה) לקטין או לחסר ישע, תוך ניצול יחסי מרות או תלות ; ואם טרם מלאו לקטין חמש עשרה שנים – גם בלא ניצול יחסים כאמור.
- ד. **"הראה"** – במילים או בהתנהגות, ובלבד שלא היה ספק סביר לגבי משמעות ההתנהגות ;
- ה. **"התייחסות"** – התייחסות בכתב, בעל פה או בהתנהגות, או באמצעות מוצג חזותי או שמיעתי, לרבות באמצעות מחשב או חומר מחשב ;
- ו. **"התנכלות"** – פגיעה מכל סוג שהוא, שמקורה בהטרדה מינית או בפגיעה מינית, או בתלונה או בתביעה שהוגשו על הטרדה מינית או על פגיעה מינית ;
- ז. **"טיפול נפשי"** – בכלל זה אבחון, הערכה, ייעוץ, טיפול, שיקום או ניהול שיחות במפגש פנים מול פנים במסגרת המשטרה ;
- ח. **"יחסי מרות"** – יחסים שבין מפקד ופקוד בכל נתיבי הפיקוד או יחסים שיש בהם מרות או סמכות או השפעה, בין במישרין בין בעקיפין ;
- ט. **"מסגרת יחסי שירות או יחסי עבודה"** – כל אחד מאלה :
- (1) מקום השירות ;
  - (2) מקום העבודה ;
  - (3) מקום אחר שמתנהלת בו פעילות מטעם המשטרה ;
  - (4) תוך כדי עבודה או שירות ;
  - (5) כל מקום שהוא, ובלבד שהמעשה נעשה תוך ניצול מרות ביחסי שירות או ביחסי עבודה ;
- י. **"מפקד"** – מפקד ישיר של שוטר או כל מפקד בנתיבי הפיקוד של השוטר ;
- יא. **"מתלונן"** – אדם הטוען כי נעשה לו מעשה של הטרדה מינית או פגיעה מינית או התנכלות ;
- יב. **"מתקן משטרה"** – בניין המוחזק בידי המשטרה, בין שהוא בבעלותה של המשטרה בין שהמשטרה קיבלה את רשות השימוש בו ;
- יג. **"נילון"** – שוטר שנטען כי הוא הטריד מינית או פגע מינית או התנכל (להלן – **"הטריד מינית"**) ;
- יד. **"פגיעה מינית"** – כל אחת מהעבירות המפורטות להלן :
- (1) אינוס – לפי סעיף 345 לחוק העונשין ;
  - (2) בעילה אסורה בהסכמה – לפי סעיף 346 לחוק העונשין ;
  - (3) מעשה סדום – לפי סעיף 347 לחוק העונשין ;
  - (4) יחסי מין בין מטפל נפשי למטופל – לפי סעיף 347א לחוק העונשין ;
- טו. **"שוטר"** – מי שנמנה עם משטרת ישראל לרבות אחד מאלה :
- (1) שוטר בשירות חובה כהגדרתו בחוק שירות ביטחון (נוסח משולב), התשמ"ו – 1986 (להלן – **"שוטר חובה"**) ;
  - (2) מתנדב במשמר האזרחי בעת מילוי תפקידו או בקשר אליו ;
  - (3) מתנדב בשירות הלאומי או בשירות האזרחי ;
  - (4) אזרח המועסק במשטרה ;

## **2. מטרת הפקודה**

הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות הן פגיעה בכבוד האדם, בחירותו ובפרטיותו, ובזכות לשוויון בין המינים.

הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות הנעשות במסגרת יחסי השירות או יחסי העבודה במשטרה פוגעות ביחסי העבודה במשטרה, בתפקודה ובאמון הציבור בה.

פקודה זו נועדה למנוע הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות במשטרה, להתוות את דרכי הטיפול בהן ולהבטיח סביבת עבודה מכבדת, הוגנת ובטוחה.

## **3. איסור הטרדה מינית, פגיעה מינית והתנכלות**

שוטר לא יעשה לזולתו כל מעשה של הטרדה מינית או פגיעה מינית או התנכלות (להלן – **"הטרדה מינית"**).

## **4. נקיטת הליכים בעקבות הטרדה מינית**

הטרדה מינית היא עבירה פלילית, עבירת משמעת ועוולה אזרחית, ובגינה אפשר להעמיד את הנिलון לדין פלילי ולדין משמעתי, לנקוט נגדו אמצעים מנהליים וכן לתבוע אותו בהליך אזרחי.

## **5. מינוי ממונה על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה**

- א. המפקח"ל ימנה ממונה ארצית על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה (להלן – **"הממונה"**), על פי התנאים הקבועים בפקודת המטא"ר הזאת, וימנה ממלאת מקום שתמלא את תפקיד הממונה בהיעדרה.
- ב. הממונה תמנה ממונות יחידתיות על הטיפול בהטרדה מינית כפי שתקבע יועצת המפקח"ל לענייני נשים (להלן – **"היוהל"ן"**).
- ג. היוהל"ן תפרסם בהודעה לכלל השוטרים את פרטי זהותן של הממונה, ממלאת מקומה והממונות היחידתיות, וכן את דרכי ההתקשרות עמן.

## **6. התנאים למינוי הממונה על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה**

- התנאים הנדרשים לתפקיד הממונה יהיו כמפורט להלן:
- א. הממונה תהיה אישה;
  - ב. הממונה תהיה קצינה בכירה בדרגת סניף לפחות, ומקום מושבה יהא במטה הארצי;
  - ג. הממונה תהיה עורכת דין המתאימה לביצוע תפקידה מבחינת כישוריה, ניסיונה ויחסי האנוש שלה.

## **7. תפקידי הממונה על הטיפול בהטרדה מינית במשטרה**

תפקידי הממונה יהיו כמפורט להלן:

- א. להמליץ ולייעץ למפכ"ל וליוה"ל בעניין קביעת המדיניות למניעת הטרדה מינית במשטרה ובעניין הטיפול בה.
- ב. לתקן תקנון בנוגע למניעת הטרדה מינית במשטרה ולפרסם את עיקריו כקבוע בסעיף 14 לפקודה זו.
- ג. לערוך פעולות הסברה והדרכה בנושא מניעת הטרדה מינית.
- ד. לטפל בתלונות שעניינן הטרדה מינית במשטרה, למעט פעולות חקירה או פעולות כמפורט בסעיף 13, תוך מתן סיוע ותמיכה למתלונן שהוא שוטר.
- ה. לעקוב אחר הליכי האכיפה בנושא הטרדה מינית במשטרה, ולהעניק סעד זמני למתלונן שהוא שוטר.
- ו. לרכז נתונים על תלונות ועל הליכים שהוגשו בגין הטרדה מינית במשטרה.
- ז. למנות ממונות יחידתיות, להכשירן ולהסמיכן לתפקיד זה.

## 8. הגשת תלונה בגין הטרדה מינית

- א. מתלונן רשאי להגיש תלונה לאחד מאלה:
- (1) לממונה או למי מטעמה;
  - (2) לממונה היחידתית;
  - (3) למפקד;
  - (4) לקצין האמ"ש ביחידה שהמתלונן משרת בה או ביחידה אחרת.
- ב. לחלופין, רשאי המתלונן להגיש את התלונה במישרין למח"ש או לתחנת המשטרה, כמפורט להלן:
- (1) למח"ש – אם הנילון אינו מתנדב בשירות הלאומי או אינו אזרח המועסק במשטרה.
  - (2) לתחנת המשטרה – אם הנילון הוא מתנדב בשירות הלאומי או אזרח המועסק במשטרה.

## 9. החובה לדווח על הטרדה מינית

בסעיף זה –

”באופן מיידי” – באופן מיידי ולא יאוחר מ-48 שעות מהמועד שבו נודע דבר ההטרדה המינית.

- א. החובה לדווח על הטרדה מינית במשטרה חלה על כל אחד מאלה:
- (1) שוטר שמתלונן סיפר לו ששוטר אחר הטריד אותו מינית, או שוטר שהיה עד להטרדה מינית כאמור;
  - (2) מפקד שמתלונן סיפר לו ששוטר הטריד אותו מינית, או מפקד שהיה עד להטרדה מינית כאמור, או מפקד שהובא לידיעתו מידע המעלה חשד למעשה של הטרדה מינית כאמור ביחידתו, או מפקד שהובא לידיעתו מידע כאמור כאשר יש לו יחסי מרות עם המתלונן או עם הנילון.
- ב. חרף האמור בסעיף א, חובת הדיווח כקבוע בפקודה זו אינה חלה על גורם מטפל שבמסגרת מילוי תפקידו הובא לידיעתו דבר ההטרדה המינית.

- ג. שוטר או מפקד, כאמור בסעיף א, המוסר דיווח, ייקרא להלן – **"מוסר הדיווח"**.
- ד. מוסר הדיווח ידווח באופן מיידי על ההטרדה המינית.
- ה. מוסר הדיווח ידווח לאחד מאלה:
- (1) לממונה או למי מטעמה או לממונה היחידתית;
  - (2) למח"ש – אם הנילון אינו מתנדב בשירות הלאומי או אינו אזרח המועסק במשטרה.
  - (3) לתחנת המשטרה – אם הנילון הוא מתנדב בשירות הלאומי או אזרח המועסק במשטרה.
- ו. דיווח מוסר הדיווח לממונה היחידתית – תדווח על כך הממונה היחידתית באופן מיידי לממונה או למי מטעמה.
- ז. דיווחו מוסר הדיווח או הממונה היחידתית לממונה או למי מטעמה – תדווח על כך הממונה או מי מטעמה באופן מיידי למח"ש או לתחנת המשטרה, לפי העניין.
- ח. החובה לדווח כאמור חלה גם אם המתלונן אינו מעוניין בהגשת תלונה או החליט לחזור בו מתלונתו.

## 10. אופן הגשת התלונה או מסירת הדיווח

- א. המתלונן או מוסר הדיווח יגיש את התלונה או ימסור את הדיווח בכתב או בעל פה.
- ב. נמסרים התלונה או הדיווח בעל פה – מי שמקבל את התלונה או את הדיווח יעלה את הדברים על הכתב בעת מסירתם.

## 11. הטיפול בתלונה או בדיווח

### א. עקרונות

- (1) **הבהרת החובה להעביר את התלונה או את הדיווח**  
שוטר או מפקד, למעט גורם מטפל במסגרת מילוי תפקידו, שמתלונן מספר לו ששוטר אחר הטריד אותו מינית, יבהיר למתלונן, ככל האפשר בתחילת דבריו, כי חלה עליו חובת דיווח כקבוע בסעיף 9.
- (2) **ניגוד עניינים בקבלת תלונה**  
היה למי שמקבל את התלונה חשש כי בקבלת התלונה הוא עלול להימצא בניגוד עניינים – יעביר את התלונה לממונה או למי מטעמה, ויבהיר למתלונן את סיבת ההפניה, כאמור. בסעיף זה – **"ניגוד עניינים"** – מצב שבו יש לשוטר עניין אישי בקשר לתלונה או מצב שבו נראה כאילו יש לשוטר עניין אישי כאמור.
- (3) **התחשבות במצב המתלונן**  
מי שמקבל את התלונה או את הדיווח יטפל בתלונה או בדיווח ביעילות וללא דיחוי ומתוך התחשבות מרבית במצבו הנפשי והגופני של המתלונן.
- (4) **שמירה על כבוד ועל פרטיות**  
מי שמקבל את התלונה או את הדיווח יטפל בתלונה או בדיווח מתוך הגנה מרבית על כבודם ועל פרטיותם של המתלונן, של הנילון ושל מעורבים נוספים, ככל שישנם.

## **(5) שמירה על סודיות**

מי שמקבל את התלונה או את הדיווח יטפל בתלונה או בדיווח מתוך שמירה על סודיות מלאה בעניינם של המתלונן, של הנילון ושל מעורבים נוספים, ככל שישנם. מי שמקבל את התלונה או את הדיווח לא ימסור כל פרט שהוא בנוגע למתלונן, לנילון ולמעורבים נוספים, ככל שישנם, אלא אם כן מסירת הפרטים מתחייבת מכוח פקודת המטא"ר הזאת לצורך הטיפול בתלונה או מתחייבת מכוח הדין, ונעשית באופן מידתי.

## **ב. הטיפול בתלונה**

- (1) מי שמקבל את התלונה יסביר למתלונן כי הטרדה מינית היא עבירה פלילית, עבירת משמעת ועוולה אזרחית, ויסביר לו את ההליכים המשפטיים שבאפשרותו לנקוט נגד הנילון, או יפנה אותו לממונה לצורך כך.
  - (2) מי שמקבל את התלונה יסביר למתלונן שהוא שוטר, כי יש לו הזכות לקבל ליווי משפטי, טיפול רפואי וכן וטיפול נפשי מהגורם המטפל או מגורמים מטפלים מחוץ למשטרה, ויפנה אותו לגורמים אלה בעצמו או באמצעות הממונה.
  - (3) מי שמקבל את התלונה יעביר את התלונה וכן כל מידע שנמסר לו בעניין התלונה באופן מיידי ולא יאוחר מ-48 שעות ממועד קבלתם לידי הממונה או לידי מי מטעמה או לידי הממונה היחידתית, לפי העניין.
- העברת התלונה כאמור תיחשב למילוי החובה להעביר את התלונה למח"ש כקבוע בסעיף 5א לפקודת המטא"ר 06.03.03 – "חקירת אנשי משטרה על ידי המשטרה ועל ידי המחלקה לחקירת שוטרים שבמשרד המשפטים".

## **12. טיפול הממונה בתלונה על הטרדה מינית**

קיבלה הממונה או מי מטעמה תלונה על הטרדה מינית במשטרה תפעל כדלקמן:

### **א. דיווח על התלונה למח"ש או לתחנת המשטרה**

- (1) אם הנילון אינו מתנדב בשירות הלאומי או אינו אזרח המועסק במשטרה – תדווח הממונה או מי מטעמה על התלונה למח"ש, לא יאוחר מ-48 שעות ממועד קבלת התלונה;
- (2) אם הנילון הוא מתנדב בשירות הלאומי או אזרח המועסק במשטרה – תדווח הממונה או מי מטעמה על התלונה לתחנת המשטרה, לא יאוחר מ-48 שעות ממועד קבלת התלונה;

### **ב. בירור המידע שנמסר למתלונן**

- (1) הממונה או מי מטעמה תוודא כי הוסברו למתלונן ההליכים המשפטיים שבאפשרותו לנקוט נגד הנילון, כאמור בסעיף 11ב(1);
- (2) הממונה או מי מטעמה תוודא כי הוסברה למתלונן שהוא שוטר הזכות לקבל ליווי משפטי, טיפול רפואי וטיפול נפשי מן הגורמים המטפלים המתאימים, כאמור בסעיף 11ב(2);

### **ג. שינוי שיבוץ המתלונן**

- (1) במהלך בירור התלונה ולאחריו תפעל הממונה להגן על מתלונן שהוא שוטר מפני כל פגיעה בתנאי העבודה או ביחסי העבודה.



(2) ככל שתמצא לנכון הממונה, בנסיבות העניין, ולאחר קבלת עמדת המתלונן שהוא שוטר ועמדת מפקד היחידה של המתלונן כאמור או של הנילון, לפי העניין – תמליץ להרחיק בין המתלונן ובין הנילון ולשנות את שיבוץ המתלונן.

(3) הממונה תעביר את המלצתה לעניין שינוי השיבוץ כאמור לאישורה של היוה"ל"ן וכן לאישורו של ראש אמ"ש או של המפק"ל, לפי העניין.

#### ד. עדכון המתלונן

הממונה תעדכן את המתלונן שהוא שוטר בשלבי הטיפול בתלונה.

### 13. טיפול מחלקת משמעת בתלונה על הטרדה מינית

א. הובא לידיעת ראש מחלקת משמעת כי נפתחה במח"ש חקירה של תלונה על הטרדה מינית, והועבר אליו חומר החקירה – ישקול ראש מחלקת משמעת או מי מטעמו להמליץ לראש אמ"ש על נקיטת אמצעי מנהלי נגד הנילון, כקבוע בפקודות המשטרה ובנהלים.

ב. הוחלט במח"ש להעביר את הטיפול בתלונה כאמור בסעיף א להיבט המשמעת – יבחן ראש מחלקת משמעת או מי מטעמו את התלונה ואת ממצאי תיק החקירה ויחליט אם להורות על נקיטת צעד משמעתי נגד הנילון ואם להמליץ לראש אמ"ש על נקיטת אמצעי מנהלי נגדו.

ג. ראש מחלקת משמעת או מי מטעמו יעדכן את הממונה בדבר החלטתו על נקיטת צעד משמעתי נגד הנילון ובדבר המלצתו על נקיטת אמצעי מנהלי נגדו כאמור, וזאת בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-48 ממועד קבלת ההחלטה או ההמלצה.

ד. נוסף על האמור, ראש מחלקת משמעת או מי מטעמו יעדכן את הממונה בדבר כל תלונה או מידע על הטרדה מינית שהובאו לידיעתו, וזאת בהקדם האפשרי ולא יאוחר מ-48 שעות מהמועד שהובאו לידיעתו.

### 14. פרסום תקנון

א. פקודה זו היא תקנון על פי הוראות החוק.

ב. הממונה תהיה אחראית להפיץ את עיקרי התקנון במתקנים המשטרתיים ובלשכת הגיוס של המשטרה, ותפרט את הדרכים להגשת תלונה על הטרדה מינית ולמסירת דיווח על הטרדה מינית ואת דרכי הטיפול בהם.

ג. מפקד המתקן המשטרתי יהיה אחראי להצבת עיקרי התקנון במקום בולט לעין במתקן המשטרתי שהוא מופקד עליו, בהתאם למדיניות שתקבע היוה"ל"ן. בסעיף זה –

"מפקד המתקן המשטרתי" – לרבות מי מטעמו או קצין אגף התכנון הלוגיסטי (קצין את"ל) של היחידה הממוקמת במתקן המשטרתי.

### 15. הסברה והדרכה

הממונה או מי מטעמה יערכו מעת לעת ובהתאם לצורך פעולות הסברה והדרכה בנושא הטרדה מינית בארגון.

## **16. שמירת זכויות**

אין באמור בהוראות פקודת המטא"ר הזאת כדי לגרוע מכל זכות של מתלונן כנפגע עבירה כמפורט בפקודת המטא"ר 04.07.02 – "זכויות נפגעי עבירה – תפקידי המשטרה".